

УТВЕРЖДАЮ
Директор УДО «ДонРЦТК»
Е.А. Пересада
Приказ № 74
от «17» сентября 2020 г.

ИНСТРУКЦИЯ
Об ответственности за коррупционные действия
учреждения дополнительного образования
«Донецкий Республиканский центр туризма и краеведения учащейся
молодежи»

г. Донецк 2020 г.

ИНСТРУКЦИЯ
Об ответственности за коррупционные действия
учреждения дополнительного образования
«Донецкий Республиканский центр туризма и краеведения учащейся
молодежи»

1. Общие положения

1.1. Настоящей инструкцией об ответственности за коррупционные действия (далее – Инструкция) учреждения дополнительного образования «Донецкий Республиканский Центр туризма и краеведения учащейся молодежи» (далее – Центр) устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

1.2. Действие настоящей Инструкции распространяется на всех сотрудников Центра вне зависимости от уровня занимаемой должности.

1.3. Настоящая Инструкция разработана в соответствии с Конституцией Донецкой Народной Республики, действующим на территории Донецкой Народной Республики законодательством, Уставом УДО «ДонРЦТК».

1.4. В настоящей Инструкции использованы следующие понятия:

Коррупция – использование сотрудником предоставленных служебных полномочий или связанных с ними возможностей с целью:

- получения неправомерной выгоды или принятия обещаний (предложений) такой выгоды для себя или других лиц;

- или соответственно обещание (предложение) или предоставление неправомерной выгоды физическим и (или) юридическим лицам, с целью склонить это лицо к противоправному использованию предоставленных ему служебных полномочий или связанных с ними возможностей.

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Коррупционное правонарушение - умышленное деяние, которое содержит признаки коррупции, совершенное сотрудником, за которое законом предусмотрена уголовная, гражданско-правовая, дисциплинарная и (или) административная ответственность.

Неправомерная выгода – денежные средства или другое имущество, преимущества, льготы, услуги, нематериальные активы, любые другие выгоды нематериального характера, которые обещают, предлагают, предоставляют или получают без законных оснований.

Противодействие коррупции – деятельность руководящих лиц учреждения в пределах предоставленных им полномочий:

- 1) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- 2) по выявлению, предупреждению, пресечению и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- 3) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Близкие лица - это супруги, дети, родители, родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, усыновители, усыновленные, а также другие лица, которые совместно проживают, связаны общим бытом и имеют взаимные права и обязанности с сотрудником.

Прямое подчинение – отношение прямой организационной или правовой зависимости подчиненного лица от его руководителя. При таком подчинении руководитель имеет право отдавать распоряжения подчиненному ему субъекту и требовать исполнения этих распоряжений по функциональным (выполнение служебных обязанностей) и административным вопросам.

Конфликт интересов - противоречие между личными имущественными, неимущественными интересами сотрудника и законными интересами государства, общества, граждан и организаций, реализуемыми в рамках исполнения его полномочий, наличие которого может повлиять на объективность или непредвзятость принятия решений, а также на совершение или не совершение действий при исполнении предоставленных ему служебных полномочий, что впоследствии может привести к причинению вреда законным интересам государства, общества, граждан, организаций.

Злоупотребление должностными полномочиями – коррупционное преступление, ответственность за которое предусмотрена ст. 334 УК ДНР. Состав указанного преступления заключается в использовании должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам учреждения, если

это деяние совершено из корытной или личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества и государства.

Служебный подлог – внесение должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или личной заинтересованности.

Взятка – получение должностным лицом материальных благ за совершение им незаконных действий в интересах лица, дающего взятку.

Подкуп – передача материальных благ в обмен на нарушение подкупаемым своих договорных обязательств или долга.

Подкуп служащего – разновидность коррупции – называется дачей взятки.

Коммерческий подкуп – экономическое преступление, предусмотренное ст. 228 УК ДНР. Преступление состоит в незаконной передаче лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением.

2. Основные цели, задачи и принципы противодействия коррупции

2.1. Целями противодействия коррупции в УДО «ДонРЦТК» являются:

- искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в Центре;
- повышение эффективности и компетентности сотрудников Центра при осуществлении своих полномочий в установленной сфере деятельности;
- создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения сотрудников Центра;

2.2. Задачами противодействия коррупции в Центре являются:

- формирование в УДО «ДонРЦТК» нетерпимости к коррупционному поведению;
- формирование эффективного механизма контроля в сфере антикоррупционной деятельности Центра;
- обеспечение неотвратимости привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения.

2.3. Основные принципы противодействия коррупции в Центре:

- признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;

- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- комплексное использование организационных, информационных, социально – экономических, правовых, специальных и иных мер;
- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- принцип соответствия политики образовательного учреждения действующему законодательству и общепринятым нормам;
- принцип личного примера руководства;
- принцип вовлеченности работников.

3. Обязанности работников Центра в связи с предупреждением и противодействием коррупции

Основными обязанности работников Центра в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в личных интересах или от имени Центра;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в личных интересах или от имени Центра;
- незамедлительно информировать непосредственного руководителя либо лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики в учреждении о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать непосредственного начальника либо лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики в учреждении о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами учреждения или иными лицами;
- сообщить непосредственному руководителю или лицу, ответственному за реализацию антикоррупционной политики в учреждении о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

4. Обязанности работников Центра в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов

Основными обязанности работников Центра в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов являются:

- при принятии решений по деловым вопросам и выполнении своих трудовых обязанностей руководствоваться интересами Центра - без учета своих личных интересов, интересов близких лиц и друзей;
- избегать (по возможности) ситуаций и обстоятельств, которые могут привести к конфликту интересов;
- раскрывать возникший (реальный) или потенциальный конфликт интересов;
- содействовать урегулированию возникшего конфликта интересов.

5. Ответственность сотрудников УДО «ДонРЦТК» за коррупционных правонарушения

5.1. Сотрудники Центра несут уголовную, административную, гражданско – правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим на территории Донецкой Народной Республики законодательством.

5.2. Должностное лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с действующим на территории Донецкой Народной Республики законодательством права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

6. Выдержки из нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики, устанавливающих меры ответственности за совершение коррупционных правонарушений

6.1. КУоАП. Глава 13-А Административные коррупционные правонарушения (извлечения)

Статья 172⁵ Нарушение установленных законом ограничений относительно получения подарка (пожертвования)

Нарушение установленных законом ограничений относительно получения подарка (пожертвования) - влечёт наложение штрафа от двадцати пяти до пятидесяти необлагаемых налогом минимумов доходов граждан с конфискацией такого подарка (пожертвования). Нарушение установленного законом запрета относительно получения подарка (пожертвования) - влечёт наложение штрафа от пятидесяти до ста необлагаемых налогом минимумов доходов граждан с конфискацией такого подарка (пожертвования).

Статья 172⁷ Нарушение требований об уведомлении о конфликте интересов

Неуведомление лицом непосредственного руководителя в случаях, предусмотренных законом, о наличии конфликта интересов - влечёт

наложение штрафа от десяти до ста пятидесяти необлагаемых налогом минимумов доходов граждан.

Статья 172⁸ Незаконное использование информации, которая стала известной лицу в связи с исполнением служебных обязанностей

Незаконное разглашение или использование другим способом лицом в своих интересах информации, которая стала ему известна в связи с выполнением служебных полномочий, - влечёт наложение штрафа от пятидесяти до ста необлагаемых налогом минимумов доходов граждан.

Статья 172⁹ Непринятие мер о противодействии коррупции

Непринятие предусмотренных законом мер должностным или служебным лицом органа государственной власти, должностным лицом местного самоуправления, юридического лица, их структурных подразделений в случае выявления коррупционного правонарушения - влечёт наложение штрафа от пятидесяти до ста двадцати пяти необлагаемых налогом минимумов доходов граждан.

6.2. Уголовный Кодекс Донецкой Народной Республики (извлечения)

Часть 3 статьи 165: «Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере, - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет либо без такового.»

Статья 334. Злоупотребление должностными полномочиями

1. Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства,- наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

Примечания. 1. Должностными лицами в статьях настоящей главы признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно - распорядительные, административно - хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах Донецкой Народной Республики, других войсках и воинских формированиях Донецкой Народной Республики.

Статья 338. Превышение должностных полномочий

1. Совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

Статья 343. Получение взятки

1. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе, - наказывается штрафом в размере от двадцатипятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки.

2. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки в значительном размере, - наказывается штрафом в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.

3. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки за незаконные действия (бездействие) - наказывается штрафом в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере сорокакратной суммы взятки.

4. Деяния, предусмотренные частями первой - третьей настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим государственную должность Донецкой Народной Республики, а равно главой органа местного самоуправления, - наказываются штрафом в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере пятидесятикратной суммы взятки.

5. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой настоящей статьи, если они совершены: а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; б) с вымогательством взятки; в) в крупном размере, - 5 наказываются штрафом в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет и со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки. 6. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой и пунктами "а" и "б" части пятой настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, - наказываются штрафом в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки. Примечания. 1. Значительным размером взятки в настоящей статье, статьях 344 и 345 настоящего Кодекса признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного

характера, иных имущественных прав, превышающие двадцать пять тысяч рублей, крупным размером взятки - превышающие сто пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером взятки - превышающие один миллион рублей. 2. Под иностранным должностным лицом в настоящей статье, статьях 344 и 345 настоящего Кодекса понимается любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия; под должностным лицом публичной международной организации понимается международный гражданский служащий или любое лицо, которое уполномочено такой организацией действовать от ее имени.»

Статья 344. Дача взятки

1. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника,- наказывается штрафом в размере от пятнадцатикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере десятикратной суммы взятки.

2. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника в значительном размере, - наказывается штрафом в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере пятнадцатикратной суммы взятки.

3. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника за совершение заведомо незаконных действий (бездействие), - наказывается штрафом в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.

4. Деяния, предусмотренные частями первой - третьей настоящей статьи, если они совершены: а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; б) в крупном размере, - наказываются штрафом в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

5. Деяния, предусмотренные частями первой - четвертой настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, наказываются штрафом в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

Примечание. Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Статья 345. Посредничество во взяточничестве

1. Посредничество во взяточничестве, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере, - наказывается штрафом в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки.

2. Посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения, - наказывается штрафом в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.

3. Посредничество во взяточничестве, совершенное: а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; б) в крупном размере, - наказывается штрафом в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

4. Посредничество во взяточничестве, совершенное в особо крупном размере - наказывается штрафом в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет

либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

5. Обещание или предложение посредничества во взяточничестве - наказывается штрафом в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или штрафом в размере от двадцати пяти тысяч до пятисот миллионов рублей с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до семи лет со штрафом в размере от десятикратной до шестидесятикратной суммы взятки.

Примечание. Лицо, являющееся посредником во взяточничестве, освобождается от уголовной ответственности, если оно после совершения преступления активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о посредничестве во взяточничестве».